

PRIMERA JORNADA REGIONAL DE CAPACITACIÓN LEY 20.500

REGIÓN DEL BIO BIO / 10 DE DICIEMBRE DE 2011

“EJERCIENDO EL DERECHO A PARTICIPAR EN LA
GESTIÓN PÚBLICA A TRAVÉS DE LA LEY 20.500”

www.libertadesciudadanas.cl

Participación Ciudadana



EL PROYECTO

- **Nombre:** Ejerciendo el derecho a participar en la gestión pública a través de la Ley 20.500.
- **Fuente:** Fondo de Fortalecimiento de la Sociedad Civil
- **Monto:** \$ 9.990.000
- **Organización responsable:** Corporación Libertades Ciudadanas
- **Organizaciones co – ejecutoras:**
 - Unión Comunal de Juntas de Vecinos de San Joaquín
 - Unión Comunal de Juntas de Vecinos de Talca
 - Unión Comunal de Juntas de Vecinos de Rancagua
 - Grupo de Teatro Hacemos de Hualpén



LEY 20.500 SOBRE ASOCIACIONES Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA

- Proyecto ingresó al Congreso en junio de 2004.
- Ley promulgada el 04.02.11 y publicada en el Diario Oficial el 16.02.11
- El proyecto seleccionó algunos aspectos vinculados a la participación ciudadana, sin que recoja o pretenda cubrir todas sus posibilidades
- Ninguno de los tres gobiernos que respaldaron su trámite legislativo (Lagos, Bachelet, Piñera) le ha dado relieve ni publicidad como logro institucional).
- Es un proyecto que promueve la participación y el ejercicio de la ciudadanía, pero que se ha ido abriendo paso con dificultades, de manera lenta, silenciosa.



FUNDAMENTOS DEL PROYECTO

Derecho y libertad de asociación:

- Derecho fundamental
- Exigencia de autonomía

Principio participativo:

- Derecho de las personas a participar en igualdad de oportunidades en la vida nacional (art 1º CPE).
- Relación democrática de cooperación entre el Estado y los individuos y no mera sujeción vertical.
- Necesidad de intervención de una sociedad civil organizada, activa y responsable en el diseño, elaboración y ejecución de las decisiones públicas.
- Preocupación ciudadana por el interés público que asumen las OSCs frente a los poderes públicos, velando por la transparencia y probidad de la gestión pública.



ESTRUCTURA DE LA LEY

I. DERECHO DE ASOCIACIÓN:

- Crea nueva regulación de las asociaciones o corporaciones y fundaciones y un Registro Nacional de Personas Jurídicas Sin Fines de Lucro.
- Establece un subtipo especial llamado “organizaciones de interés público”.
- Crea un Fondo de fortalecimiento de las organizaciones de interés público.
- Establece normas sobre voluntariado
- Modifica y perfecciona la Ley de Juntas de Vecinos.



ESTRUCTURA DE LA LEY

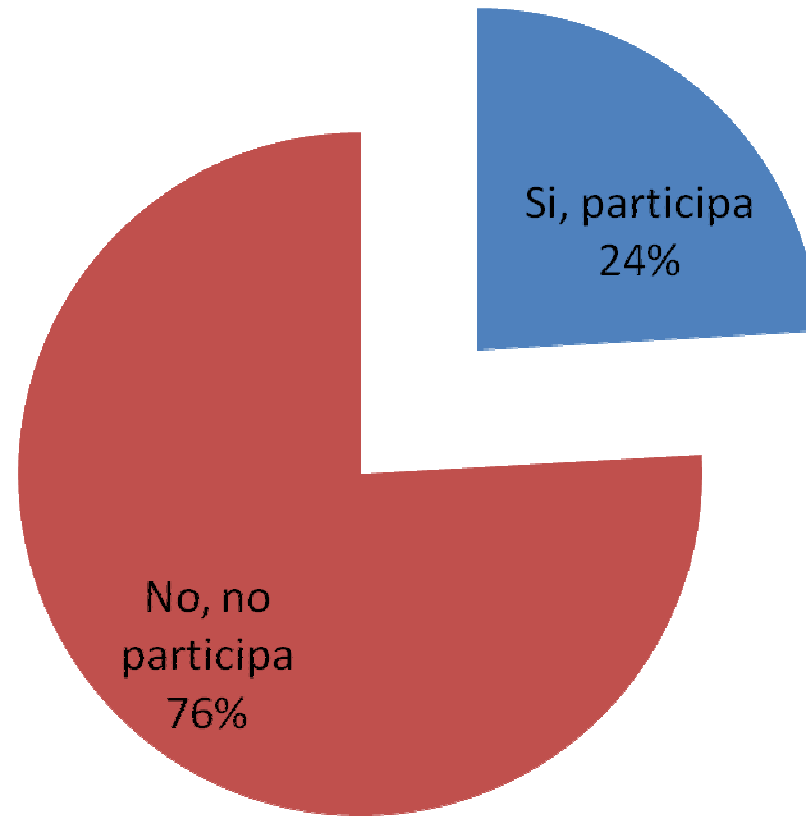
II. PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA:

- Modificaciones a la LOC de Bases de la Administración del Estado: reconoce derecho y agrega Título sobre participación ciudadana en la gestión pública.
- Modificaciones a la LOC de Municipalidades: Crea consejos comunales de organizaciones de la sociedad civil en reemplazo de los actuales consejos económicos y sociales comunales (CESCOS).



LA SITUACIÓN ACTUAL

- **Participa actualmente en alguna organización**



www.libertadesciudadanas.cl

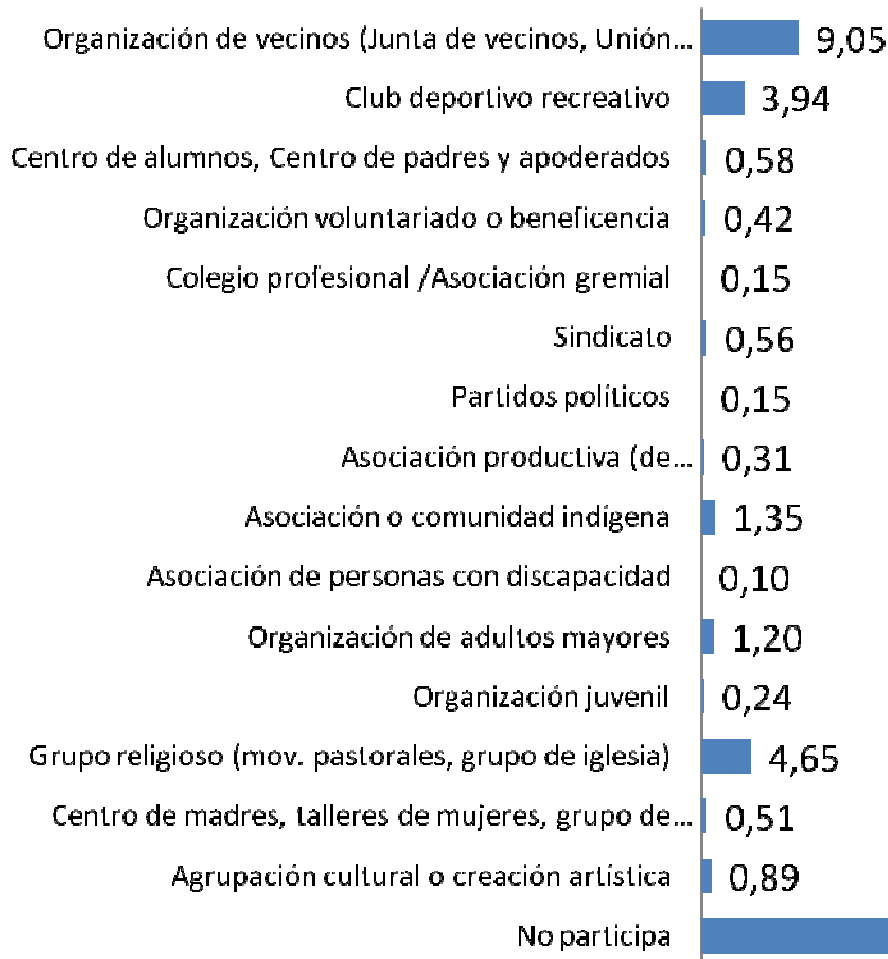
Se observa **que sólo un 24% de las personas señala participar** en algún tipo de organización, del listado desplegado.



n: 205.961 casos validos

LA SITUACIÓN ACTUAL

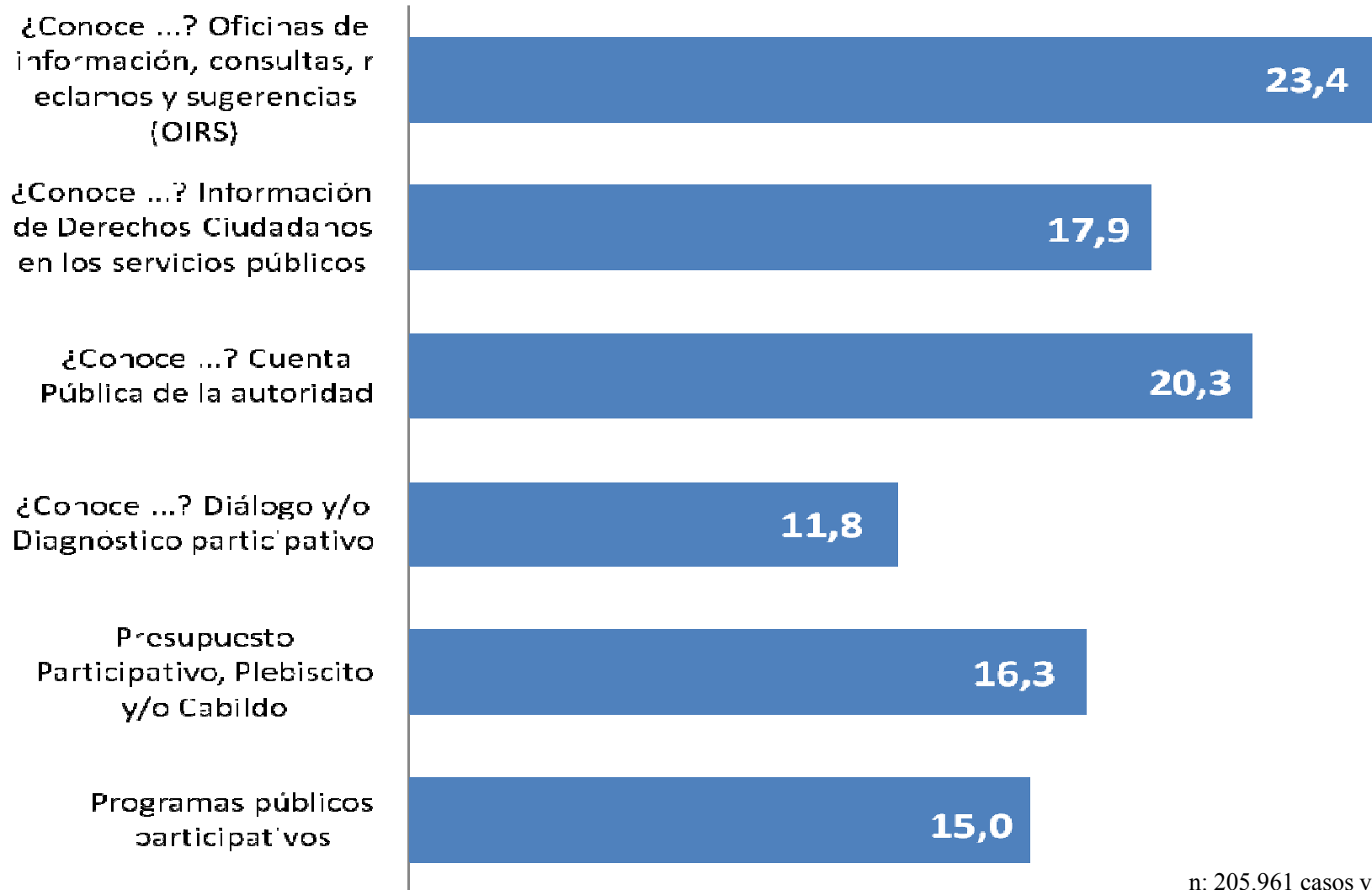
○ Participa actualmente en alguna organización



De las personas que declaran participar, se destacan las Juntas de Vecinos y **Uniones Vecinales con un 9,05%**, secundada por los **Grupos Religiosos con un 4,65%**, luego **Clubes Deportivos con un 3,94%**. Las demás categorías no superan los dos puntos porcentuales.

LA SITUACIÓN ACTUAL

○ Cuadro Comparativo: Conocimiento de mecanismos de participación



MODIFICACIONES A LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES – 18.695. (ART. 33°).

Se sustituye el Consejo Económico y Social de la Comuna por
el Consejo
Comunal de Organizaciones de Sociedad Civil.

Esto se expresa en la ley de la siguiente manera:

Para el cumplimiento de sus funciones las municipalidades
tendrán las siguientes atribuciones esenciales:

Administrar los bienes municipales y nacionales de uso
público, incluido su subsuelo, existentes en la comuna, salvo
que, en atención a su naturaleza o fines y de conformidad a
la ley, la administración de estos últimos corresponda a
otros órganos de la Administración del Estado.

MODIFICACIONES A LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES – 18.695. (ART. 33°).

En ejercicio de esta atribución, les corresponderá, previo informe del consejo comunal de organizaciones de sociedad civil.

- asignar y cambiar la denominación de tales bienes.
- podrá hacer uso de esta atribución respecto de:
- poblaciones,
- barrios y
- conjuntos habitacionales, en el territorio bajo su administración.



MODIFICACIONES A LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES – 18.695. (ART. 33°).

El alcalde tendrá las siguientes atribuciones:

- Convocar y presidir, con derecho a voto, el concejo;
- Convocar y presidir el consejo comunal de organizaciones de sociedad civil.

El alcalde deberá dar cuenta pública al concejo y al consejo comunal de organizaciones de sociedad civil, a más tardar en el mes de abril de cada año, de su gestión anual y de la marcha general de la municipalidad.



MODIFICACIONES A LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES – 18.695. (ART. 33°).

La cuenta pública deberá ser difundida a la comunidad y se efectuará mediante informe escrito, el cual deberá hacer referencia a lo menos a los siguientes contenidos:

- El balance de la ejecución presupuestaria y el estado de situación financiera, indicando la forma en que la previsión de ingresos y gastos se ha cumplido efectivamente;
- Las acciones realizadas para el cumplimiento del plan comunal de desarrollo, así como los estados de avance de los programas de mediano y largo plazo, las metas cumplidas y los objetivos alcanzados;



MODIFICACIONES A LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES – 18.695. (ART. 33°).

La cuenta pública deberá ser difundida a la comunidad y se efectuará mediante informe escrito, el cual deberá hacer referencia a lo menos a los siguientes contenidos:

- Las inversiones efectuadas en relación con los proyectos concluidos en el período y aquellos en ejecución, señalando específicamente las fuentes de su financiamiento



MODIFICACIONES A LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES – 18.695. (ART. 33°).

Se crean los:

CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- Presididos por el Alcalde, que lo convoca ordinariamente
- Excepcionalmente los consejos comunales de OSCs pueden auto convocarse.
- Su estructura, integración y competencias se entregan a un simple reglamento municipal (SUBDERE elaboró el «reglamento tipo»).



MODIFICACIONES A LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES – 18.695. (ART. 33°).

Se crean los:

CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- Elegidos por las juntas de vecinos y organizaciones comunitarias de la comuna.
- Pueden solicitar convocatoria a plebiscito comunal.
- El Concejo debe fijar en marzo de cada año las materias de relevancia comunal que deben ser consultadas a la comunidad por intermedio de los consejos comunales de OSCs.



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

Sus formas de elección representación y funcionamiento.

1. Sus representantes serán elegidos por.
 - Las organizaciones comunitarias de carácter territorial y funcional, y
 - Las organizaciones de interés público de la comuna.
 - Asociaciones gremiales y organizaciones sindicales, o de otras actividades relevantes para el desarrollo económico, social y cultural de la comuna, en un porcentaje no superior a la tercera parte del total de sus miembros,



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

Sus formas de elección representación y funcionamiento.

2. En ningún caso la cantidad de consejeros titulares podrá ser inferior al doble ni superior al triple de los concejales en ejercicio de la respectiva comunal.
3. El consejo comunal de organizaciones de la sociedad civil se reunirá a lo menos cuatro veces por año.
4. Los consejeros durarán **cuatro años** en sus funciones



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

OBLIGACIONES:

Deberán informar a sus respectivas organizaciones, en sesión especialmente convocada al efecto y con la debida anticipación para recibir consultas y opiniones, acerca de:

- Propuesta de presupuesto.
- Plan comunal de desarrollo, incluyendo.
- Plan de inversiones.
- Las modificaciones al plan regulador.
- Cualquier otra materia relevante que les haya presentado el alcalde o el concejo.



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES:

- Serán aplicables a los miembros del consejo comunal de organizaciones de sociedad civil las inhabilidades e incompatibilidades que ley de municipalidades contempla para los miembros de los concejos.
- El ser miembro del consejo comunal de organizaciones de sociedad civil será incompatibles con los cargos de consejeros regionales, concejales y consejeros provinciales.



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

PRESIDENCIA:

- Será presidido por el alcalde. En su ausencia, el consejo será presidido por el vicepresidente que elija el propio consejo de entre sus miembros.
- El secretario municipal desempeñará la función de ministro de fe de dicho organismo.



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

SESIONES:

- Las sesiones serán públicas.
- Se deben consignar en actas los asuntos abordados en sus reuniones y los acuerdos adoptados en las mismas.
- El secretario municipal mantendrá en archivo tales actas.



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

SESIONES:

- Los originales de la ordenanza de participación ciudadana y del reglamento del consejo, documentos que serán de carácter público.
- El alcalde deberá informar al consejo acerca de:
 - Presupuestos de inversión,
 - Del plan comunal de desarrollo.
 - Las modificaciones al plan regulador, el que dispondrá de quince días hábiles para formular sus observaciones.



CONSEJOS COMUNALES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

TAREAS DE LOS CONSEJEROS:

En el mes de marzo de cada año, el consejo deberá pronunciarse respecto de:

- la cuenta pública del alcalde,
- sobre la cobertura y eficiencia de los servicios municipales
- sobre las materias de relevancia comunal que hayan sido establecidas por el concejo, y
- podrá interponer el recurso de reclamación establecido en ley municipalidades.



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

ARTÍCULO 1º.-

El Consejo Comunal de Organizaciones de la Sociedad Civil (COSOC) de la Municipalidad de....., en adelante también la Municipalidad, es un órgano de participación ciudadana en la gestión municipal.

**(SUBDERE propuso que el Consejo fuera asesor,
pero Contraloría objetó esa facultad)**



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

ARTÍCULO 3°.-

El Consejo de la comuna de....., estará integrado por consejeros electos por la comunidad organizada, según se señala en los literales siguientes:

- **a)** xx miembros que representarán a las organizaciones comunitarias de carácter territorial de la comuna definidas en la ley 19.418;
- **b)** Xx miembros que representarán a las organizaciones comunitarias de carácter funcional de la comuna definidas en la ley 19.418, y
- **c)** Xx miembros que representarán a las organizaciones de interés público de la comuna...



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

ARTÍCULO 3°.-

d) El Consejo se integrará también por:

- I. Hasta xx representantes de las asociaciones gremiales de la comuna;
- II. Hasta xx representantes de las organizaciones sindicales de aquella, y
- III. Hasta xx representantes de otras actividades relevantes para el desarrollo económico, social y cultural de la comuna;
- IV. Hasta xx representantes de los Centros de Alumnos de Educación Media y Universitaria y de padres y apoderados de la comuna.
- V. Hasta xx representantes de las organizaciones de usuarios de la salud comunal



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Requisitos, Inhabilidades e Incompatibilidades

ARTÍCULO 6º.-

Para ser elegido miembro del Consejo se requerirá:

- a) Tener 18 años de edad con excepción de los representantes de organizaciones señaladas en la Ley N° 19.418 sobre Juntas de Vecinos y demás Organizaciones Comunitarias;
- b) Tener un año de existencia la organización que representa al momento de la elección;
- c) Ser chileno o extranjero avecindado en el país, y



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Requisitos, Inhabilidades e Incompatibilidades

ARTÍCULO 6º.-

Para ser elegido miembro del Consejo se requerirá:

- a) Tener 18 años de edad con excepción de los representantes de organizaciones señaladas en la Ley N° 19.418 sobre Juntas de Vecinos y demás Organizaciones Comunitarias;
- b) Tener un año de existencia la organización que representa al momento de la elección;
- c) Ser chileno o extranjero avecindado en el país, y
- d) **ACA FALTA ALGO PARECE**



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Requisitos, Inhabilidades e Incompatibilidades ARTÍCULO 7º.-

No podrán ser candidatos a consejeros:

- a) Las personas que ejerzan cualquier cargo remunerado en la Municipalidad o en sus Corporaciones dependientes.
- b) Los concejales.
- c) **ACA FALTA ALGO PARECE**



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Elección de Consejeros

ARTÍCULO 11º.-

Para efectos de la elección de los consejeros, la Secretaría Municipal, con sesenta días de anticipación a la fecha de la elección de dichos consejeros abrirá un período de inscripción de 30 días para que las organizaciones de la sociedad civil se inscriban en un registro especial, haciendo mención de la persona que los representará en el proceso eleccionario. Dicho registro se llevará separado para cada uno de los estamentos. Las organizaciones deberán acreditarse con su certificado de vigencia en que conste el nombre de los integrantes de su Directorio y la fecha de la constitución de la organización.

REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Competencias y Organización del Consejo

ARTÍCULO 27°.-

Al Consejo le corresponderá:

a) Pronunciarse, en el mes de marzo de cada año, sobre:

- i. La cuenta pública que el Alcalde efectúe de su gestión anual y de la marcha general de la Municipalidad, según lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades;
- ii. La cobertura y eficiencia de los servicios municipales, y
- iii. Las materias que hayan sido establecidas por el Concejo;



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Al Consejo le corresponderá:

- b)** Formular observaciones a los informes que el Alcalde le presentará sobre los presupuestos de inversión, plan comunal de desarrollo y modificaciones al plan regulador, disponiendo para ello de quince días hábiles;
- c)** Informar al Alcalde su opinión acerca de las propuestas de asignación o modificación de la denominación de los bienes municipales y nacionales de uso público que se encuentran bajo la administración de la Municipalidad, así como unidades vecinales, poblaciones, barrios y conjuntos habitacionales correspondientes al territorio comunal.

REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Al Consejo le corresponderá:

- d) Formular consultas y sugerencias al Alcalde respecto de materias sobre las cuales debe pronunciarse el Concejo Municipal, de conformidad a lo dispuesto en los artículos 65, 79 letra b) y 82 letra a) de la Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades;
- e) Elegir, de entre sus miembros, a su Vicepresidente accidental en las ocasiones en que no estén presentes en la sesión el Alcalde y el Vicepresidente titular,



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Al Consejo le corresponderá:

- f) Emitir su opinión sobre todas las materias que el Alcalde y el Concejo Municipal le sometan a su consideración y sobre otras materias que el Consejo estime necesario.
- g) Recabar de las unidades municipales, por intermedio del Alcalde, la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones, así como la concurrencia de los Directores Municipales a las sesiones del Consejo.



REGLAMENTO TIPO (BORRADOR BASADO EN PROPUESTA SUBDERE)

Competencias y Organización del Consejo

ARTÍCULO 29.- El Consejo será convocado y presidido por el Alcalde.

ARTÍCULO 30.- Corresponderá al Alcalde, en su carácter de Presidente del Consejo:

- a) Convocar el Consejo a sesiones cuando proceda...con al menos 48 horas de anticipación;
- b) Abrir, suspender y levantar las sesiones...;
- c) Presidir las sesiones y dirigir los debates...





MUCHAS GRACIAS

www.libertadesciudadanas.cl

Participación Ciudadana

